



ESTADO DE MATO GROSSO

**PREFEITURA MUNICIPAL DE BARRA DO BUGRES**  
CONTROLADORIA GERAL DE CONTROLE INTERNO

Barra do Bugres - MT, 04 de MAIO de 2020.

**PARECER TÉCNICO – CGCI Nº. 009/2020.**

**Requerente: Departamento de Pessoal**

**Assunto: Contratos de Pessoal em Cargo de Provimento em Comissão.**

**Descrição: Parecer Técnico do MÊS DE MARÇO DE 2020 realizado pela Controladoria Geral de Controle Interno, referente à Contratação de Comissionado de Livre nomeação e exoneração do Prefeito Municipal nos termos da Lei Complementar nº 007, de 28 de dezembro de 2005, alterada pela Lei Complementar nº 024/2008 de 19/06/2008, 027/2009 de 22/01/2009, 028/2009 de 20/02/2009, 042/2010 de 21/06/2010 e 051/2013 de 02/05/2013.**

O Departamento de Recursos Humanos se reportou a esta Controladoria Geral de Controle Interno através do **OF. N.º 183/2020/DP, (em anexo)**, recebido por esta controladoria no mês de fevereiro de 2020, solicitando parecer técnico referente às nomeações do mês de **MARÇO DE 2020**. Cabem lembrar que estas nomeações são Cargos de Provimento em Comissão de livre nomeação nos termos da lei supracitada para varias secretarias da municipalidade, conforme **portaria em anexo** emitida pelo Prefeito Municipal.

### **I - SOBRE AS INFORMAÇÕES GERAIS**

A referida contratação supracitada foi realizada nos termos da lei de livre nomeação do executivo conforme as vagas prescritas na legislação pertinente do município, não sendo identificado ilegalidade nos termos da **sumula vinculante nº 13 e art. 37 da CF**, por Esta Controladoria Geral de Controle Interno.

Neste, os atos de **admissão de pessoal, termo aditivo e distrato/rescisão**, nos preceituam o inciso III do art. 5º da resolução nº 13 do TCE/MT, a seguinte redação:

Praça Ângelo Masson, 1000 – Centro – Tel. (65) 3361 1921 / 3361 3982.  
- Controladoria Geral de Controle Interno

*Deborah  
recebido em 04.05.2020*

*David Marques de Queiroz*  
Controlador Geral "Tácito"  
CRC/MT- 009201/O-2





**Art. 5º.** Alterar o Manual de Orientação para Remessa de Documentos ao TCE-MT, aprovado pela Resolução Normativa 1/2009, para exigir, a partir da competência maio/2011, **a remessa do parecer do controle interno**, por meio físico e/ou eletrônico, conforme o caso:

I. Em cada processo de benefício previdenciário concedido pelas organizações estaduais e municipais;

II. Em todos os processos de concursos públicos, processos seletivos simplificados e processos seletivos públicos abertos pelas organizações estaduais e municipais;

**III. Sobre a totalidade das admissões de pessoal realizadas no mês pelas organizações municipais;**

IV. Sobre a totalidade das admissões de pessoal realizadas no quadrimestre pelas organizações estaduais. **(grifei)**

## II - SOBRE O CONTRATO DE LIVRE NOMEAÇÃO DE PESSOAL

Em caso de contratação de livre nomeação o gestor precisa ficar alerta na questão da prática do **nepotismo**, ou seja, ter cuidado em não nomear pessoas de sua parentela (familiares) ou parente de alguém que já faça parte da equipe dos cargos de executivos, secretariados e comissionados de uma forma geral.

A palavra **Nepotismo** provém do latim (*nepos* significa neto ou descendente). O termo representa uma forma de corrupção onde um funcionário público aproveita-se de sua posição atual para favorecer um membro de sua família (através de promoções ou entregas de cargos), o que prejudica pessoas mais qualificadas que seriam originalmente mais aptas para exercerem as funções do cargo em questão.

Ainda em se tratando de **Nepotismo** prescreve a Constituição Feral Brasileira de 1988 no art. 37, inciso V, os seguintes termos:

**“Art. 37.** A administração pública direta e indireta de qualquer dos Poderes da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios obedecerá aos **princípios de legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência e, também, ao seguinte**”: (Redação da EC 19/1998)

{...}

**“V** - As funções de confiança, exercidas exclusivamente por servidores ocupantes de cargo efetivo, e os cargos em comissão, a serem preenchidos por servidores de carreira nos casos, condições e percentuais mínimos previstos



ESTADO DE MATO GROSSO  
**PREFEITURA MUNICIPAL DE BARRA DO BUGRES**  
CONTROLADORIA GERAL DE CONTROLE INTERNO

em lei, destinam-se apenas às atribuições de direção, chefia e assessoramento;

Neste caso, referindo-se ao art. Supracitado de forma tangível ao **Nepotismo**, foi emitido pela Supremo Tribunal Federal a **sumula vinculante 13**, na qual, assim prescreve:

**“A nomeação de cônjuge, companheiro, ou parente, em linha reta, colateral ou por afinidade, até o terceiro grau, inclusive, da autoridade nomeante ou de servidor da mesma pessoa jurídica, investido em cargo de direção, chefia ou assessoramento, para o exercício de cargo em comissão ou de confiança, ou, ainda, de função gratificada na administração pública direta e indireta, em qualquer dos Poderes da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios, compreendido o ajuste mediante designações recíprocas, viola a Constituição Federal”.**

Desta forma, Emenda Constitucional nº 45/2004 acrescentou o art. 103-A à Constituição Federal de 1988, o qual dispõe sobre a possibilidade de o Supremo Tribunal Federal editar súmula com “efeito vinculante em relação aos demais órgãos do Poder Judiciário e à administração pública direta e indireta, nas esferas federal, estadual e municipal” (art. 103-A, caput, CF/88), cabendo reclamação para a Suprema Corte contra “ato administrativo ou decisão judicial que contrariar a súmula aplicável ou que indevidamente a aplicar” (art. 103-A, § 3º, CF/88).

Assim, os **cargos políticos** são caracterizados não apenas por serem de livre nomeação ou exoneração, fundadas na **fidúcia**, mas também por seus titulares serem detentores de um ***munus*** governamental decorrente da Constituição Federal, não estando os seus ocupantes enquadrados na classificação de **agentes administrativos**.

Pois, a investidura para cargos de **natureza política** não está limitada pela referida súmula vinculante, mas os de **agentes administrativos sim**, vincula a supracitada **sumula 13**.

Assim, a súmula vinculante nº 13 apenas **restringe a contratação de parentes de autoridades investidas em cargos de direção, chefia ou**



ESTADO DE MATO GROSSO  
**PREFEITURA MUNICIPAL DE BARRA DO BUGRES**  
CONTROLADORIA GERAL DE CONTROLE INTERNO

**assessoramento**, para o exercício de cargos comissionados, função gratificada e de confiança.

Desta forma, precisa se também ficar alerta na questão referente ao art. 18, § 2º - LRF, dentro do permitido no art. 20 da LRF, incisos I, II, III – 54% (limite máximo) e o art. 22 da LRF § único) – 51,30% (limite prudência).

Neste sentido, passa a fazer parte deste parecer no **anexo I**, os seguintes documentos enviados a esta Controladoria para o devido parecer requerido pelo departamento de recursos humanos, assim, como segue:

1. Ofício de encaminhamento do departamento de recursos humanos recebido por esta Controladoria Geral de Controle Interno no mês de Fevereiro de 2020 – N° **OF. N.º 183/2020/DP,(em anexo)**, com as seguintes portarias de livre nomeações/exoneração (anexo I):

a) Portaria nº 078/2020 – RODRIGO SILVA PEREZ, para o cargo de DIRETOR ADMINISTRATIVO DO DEPARTAMENTO DE ÁGUA E ESGOTO – DAE.

Na nomeação supracitada, a Controladoria Geral de Controle Interno não identificou a pratica do Nepotismo, portanto, até que se prove ao contrário não temos nenhuma objeção nestas nomeações, tendo em vista que tudo parece estar dentro das práticas dos princípios da Administração Pública, **ressalvas abaixo**.

### III - CONCLUSÃO

Neste sentido, o pedido reportado a esta controladoria, nesta data cabe à controladoria opinar tecnicamente se estão dentro da legalidade ou não, pois, o objeto já está consumado pela administração.

Nos casos dos objetos em epigrafe foram feitos apenas análises dos instrumentos legais, das dotações para as nomeações dos servidores conforme tabela dos cargos previstos na lei supracitada.



ESTADO DE MATO GROSSO  
**PREFEITURA MUNICIPAL DE BARRA DO BUGRES**  
CONTROLADORIA GERAL DE CONTROLE INTERNO

---

É a nossa opinião e orientação técnica, acrescida da disposição de bem servi-los colocando-nos disponíveis para esclarecimentos adicionais.

Salvo melhor juízo, é o Parecer Técnico.

---

**David Marques de Queiroz**  
Controlador Geral "Tácito"  
CRC/MT- 009201/O-2

**A Vossa Senhoria**  
**Andrea dos Santos Castro – Diretora de Recursos Humanos**



# ANEXO

Praça Ângelo Masson, 1000 – Centro – Tel. (65) 3361 1921 / 3361 3982.  
- Controladoria Geral de Controle Interno

  
David Marques de Queiroz  
Controlador Geral  
CRC/MT- 009201/O-2






ESTADO DE MATO GROSSO  
PREFEITURA MUNICIPAL DE BARRA DO BUGRES  
DEPARTAMENTO DE RECURSOS HUMANOS

OF. N.º 183 / 2020 / DP Barra do Bugres-MT, 04 de maio de 2020.

Ilmo Sr.  
DAVID MARQUES DE QUEIROZ  
DD. AGENTE DE CONTROLE INTERNO

RECEBIDO


04/05/2020  
  
Ass. Controlador

Prezado Senhor,

Através do presente venho solicitar de Vossa Senhoria, conforme solicitação do setor responsável pelo APLIC, que seja emitido um Parecer Técnico do Controle Interno, referente à nomeação para Cargo de Provimento em Comissão, nomeado pelo Gabinete do Prefeito, através das Portarias Municipais de N.º 078/2020 conforme cópia anexa.

Sendo só o que nos apresenta para o momento, reiteramos votos de estima e consideração.

Atenciosamente,

  
Hilolze Celestina de Jesus Garbim  
Auxiliar de Administração  
Prefeitura Mun. de Barra do Bugres





ESTADO DE MATO GROSSO  
PREFEITURA MUNICIPAL DE BARRA DO BUGRES  
GABINETE DO PREFEITO

---

**PORTARIA Nº 078/2020**

**RAIMUNDO NONATO DE ABREU SOBRINHO**, Prefeito Municipal de Barra do Bugres, Estado de Mato Grosso, no uso de suas atribuições legais que lhe são conferidas por Lei.

**R/E/S/O/L/V/E:**

**Art.1º** - Nomear o Sr. **RODRIGO SILVA PEREZ**, para exercer cargo de **DIRETOR ADMINISTRATIVO DO DEPARTAMENTO DE ÁGUA E ESGOTO – DAE**, vinculado à Secretaria Municipal de Infraestrutura e Serviços Públicos.

**Art.2º** - Esta Portaria entra em vigor na data de sua publicação, revogando-se as disposições em contrário.

Registre - se

Publique - se

Cumpra - se

Gabinete do Prefeito, em 12 de março de 2020.

\_\_\_\_\_  
**RAIMUNDO NONATO DE ABREU SOBRINHO**  
Prefeito Municipal